



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom

KLASA: 351-03/20-01/1004

URBROJ: 517-03-1-2-20-2

Zagreb, 26. kolovoza 2020.

PRAGRANDE d.o.o.
Trg I. istarske brigade 14
52100 Pula

PREDMET: Mišljenje nadležnog tijela o ispravnoj primjeni zahtjeva vezanih za procjenu utjecaja na okoliš sustav javne odvodnje i uređaj za pročišćavanja otpadnih voda - Aglomeracija Pula Sjever

<p>Direktiva 2011/92/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (kodifikacija) i Direktiva 2014/52/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o izmjeni Direktive 2011/92/EU o procjeni utjecaja određenih javnih i privatnih projekata na okoliš</p>	<p>Primjena zahtjeva vezanih za procjenu utjecaja na okoliš sustav javne odvodnje i uređaj za pročišćavanja otpadnih voda - Aglomeracija Pula Sjever</p>
<p>Čl. 1.2.(c) Za potrebe ove Direktive: „odobrenje za provedbu projekta” znači odluka nadležnog tijela ili više njih koja nositelju projekta daje pravo da nastavi s projektom;</p> <p>Čl. 2.1 Države članice usvajaju sve potrebne mjere kako bi se prije davanja odobrenja osiguralo da se projekti koji bi mogli imati značajne učinke na okoliš, između ostalog na temelju njihove prirode, veličine ili lokacije, podvrgnu obvezi ishoda odobrenja za provedbu projekta i procjeni u pogledu njihovih učinaka. Ti su projekti utvrđeni u članku 4.</p>	<p>Sukladno Zakonu o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) čl. 89. a mjere i/ili program praćenja stanja okoliša utvrđeni rješenjem o prihvatljivosti zahvata za okoliš obvezni su sadržaj dozvola za provedbu zahvata koje se izdaju prema posebnom zakonu.</p> <p>Zakonom o gradnji (NN 153/13, 20/17, 39/19 i 125/19) propisana je obveza (čl. 82) javnopravnog tijela za izdavanje potvrde glavnog projekta.</p> <p>Za sustav javne odvodnje i uređaj za pročišćavanja otpadnih voda - Aglomeracija Pula Sjever proveden je postupak procjene utjecaja na okoliš te je 6. travnja 2017. godine izdano Rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš uz primjenu mjera zaštite okoliša i provedbu programa praćenja stanja okoliša (KLASA: UP/I-351-03/16-02/55; URBROJ: 517-06-2-1-2-17-22).</p> <p>Za izmjenu zahvata sustava javne odvodnje i uređaja za pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Pula sjever provedeni su postupci ocjene o potrebi</p>

	<p>procjene utjecaja na okoliš te su izdana Rješenja (KLASA: UP/I-351-03/18-08/46; URBROJ: 517-06-2-1-1-18-12 od 29. svibnja 2018. godina) i Rješenje (KLASA: UP/I-351-03/20-09/112; URBROJ: 517-03-1-2-20-11 od 22. svibnja 2020. godine) kojima je utvrđeno da za namjeravani zahvat, nositelja zahvata Pragrande d.o.o., Trg I. istarske brigade 14, Pula, nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš niti glavnu ocjenu prihvatljivosti zahvata na okoliš uz primjenu mjera zaštite okoliša i programa praćenja stanja okoliša iz Rješenja (KLASA: UP/I-351-03/16-02/55; URBROJ: 517-06-2-1-2-17-22 od 6. travnja 2017. godine).</p> <p>Navedenim rješenjima propisane su mjere zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša te će Ministarstvo u postupku izdavanja preostalih dozvola sukladno propisima i izdanim rješenjem ocijeniti usklađenost glavnog projekta s mjerama zaštite okoliša i programom praćenja stanja okoliša propisane u postupku procjene utjecaja na okoliš.</p>
<p>Čl. 3. Procjena utjecaja na okoliš utvrđuje, opisuje i procjenjuje na odgovarajući način, u svjetlu svakog pojedinog slučaja i u skladu s člancima 4. do 12., izravne i neizravne učinke projekta na sljedeće čimbenike:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) ljudska bića, faunu i floru; (b) tlo, vodu, zrak, klimu i krajobraz; (c) materijalnu imovinu i kulturno nasljeđe; (d) interakciju između čimbenika iz točaka (a), (b) i (c). 	<p>Sukladno čl. 84. st. 1 Zakona o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13 i 78/15) procjena utjecaja na okoliš treba osigurati ostvarenje načela preventivnosti usklađivanjem i prilagođavanjem zahvata s mogućnostima okoliša na određenom području. Procjenom utjecaja na okoliš sagledava se mogući nepovoljni utjecaj zahvata na tlo, vodu, more, zrak, šume, klimu, zdravlje ljudi, biljni i životinjski svijet, krajolik, prostorne i kulturne vrijednosti, njihove međuodnose, uzimajući u obzir i druge planirane zahvate i mogući međuutjecaj s postojećim ili planiranim zahvatima na području na kojem se sagledava utjecaj zahvata. Procjena utjecaja na okoliš treba sadržavati i vrednovanje utjecaja zahvata na okoliš, odnosno dijelove okoliša, i mjera zaštite okoliša, kako bi se nepovoljni utjecaji sveli na najmanju moguću mjeru i postigla najveća moguća očuvanost kakvoće okoliša.</p> <p>U Studiji utjecaja na okoliš razmatrani su utjecaji na vode, more, tlo, klimu, klimatske promjene, kakvoću zraka, floru i faunu, krajobraz, bioraznolikost, međuutjecaj s postojećim i planiranim zahvatima i utjecaj akcidentnih situacija te su propisane mjere zaštite voda, zraka, tla, flore i faune, krajobraza, u slučaju ekoloških nesreća i od opterećenja bukom te je propisano praćenje stanja voda i kvalitete zraka.</p>
<p>Čl. 4.3. Kada se provodi pojedinačno ispitivanje ili se postavljaju pragovi ili kriteriji u smislu stavka 2., moraju se uzeti u obzir relevantne kriterije odabira navedena u Prilogu III.</p>	<p>Člankom 78. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) propisana je obveza provedbe postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš za zahvat iz točke 32. <i>Postrojenja za obradu otpadnih voda kapaciteta</i></p>

	<p>50 000 ES i više s pripadajućim sustavom odvodnje iz Priloga I. Uredbe, a vezano uz točku 13. Priloga II. Uredbe <i>Izmjena zahvata iz Priloga I. i II. koja bi mogla imati značajan negativan utjecaj na okoliš...</i>, Uredba o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17). Sukladno tome, provedeni su postupci ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš za izmjenu zahvata sustava javne odvodnje i uređaj za pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Pula sjever. U postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš ispitani su kriteriji u skladu s Prilogom V. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17) koji je u skladu s Prilogom III. Direktive.</p> <p>Člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19), utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti zahvata za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. U skladu s navedenim, u tijeku postupaka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš, Uprava za zaštitu prirode Ministarstva provela je postupke prethodne ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu te izdala mišljenje 15. svibnja 2018. godine (KLASA: 612-07/17-59/109; URBROJ: 517-07-1-1-2-18-4) i mišljenje (KLASA: 612-07/20-44/113; URBROJ: 517-05-2-2-20-2 od 29. travnja 2020. godine) da je planirana izmjena zahvata prihvatljiva za ekološku mrežu te da ne treba provesti procjenu utjecaja zahvata na okoliš niti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.</p> <p>Za izmjenu zahvata sustava javne odvodnje i uređaj za pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Pula sjever, sukladno točki 3. Priloga VII. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (NN 61/14 i 3/17) sagledani su utjecaji zahvata na biljni i životinjski svijet, tlo, zrak, krajobraz, vode, klimu, zaštićena područja, ekološku mrežu s osvrtom na moguće kumulativne utjecaje zahvata, buka, otpad i promet.</p>
<p>Čl. 5.2. Države članice moraju poduzeti sve potrebne mjere kako bi osigurale da, ako to zatraži nositelj projekta prije nego podnese zahtjev za izdavanjem odobrenja za provedbu projekta, nadležna tijela daju mišljenje o informacijama koje nositelj projekta mora dostaviti u skladu sa stavkom 1. prije nego iznese svoje mišljenje, nadležno se tijelo mora savjetovati s nositeljem projekta i nadležnim tijelima iz članka 6. stavka 1. Činjenica da je nadležno tijelo dalo mišljenje u skladu s ovim stavkom ne sprečava ga da naknadno od nositelja projekta zatraži da dostavi dodatne informacije.</p>	<p>Nositelj zahvata nije zatražio utvrđivanje sadržaja Studije utjecaja na okoliš.</p>

<p>Čl. 6.1. Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da se nadležnim tijelima koja bi zbog svojih specifičnih odgovornosti vezanih uz okoliš mogla biti zainteresirana za projekt omogućiti da daju svoje mišljenje o informacijama koje je dostavio nositelj projekta i o zahtjevu za izdavanje odobrenja za provedbu projekta. U tu svrhu države članice određuju tijela s kojima se treba savjetovati, općenito ili u pojedinačnim slučajevima. Informacije prikupljene na temelju članka 5. dostavljaju se tim tijelima. Pojednostupci postupka savjetovanja utvrđuju države članice.</p>	<p>Savjetodavno stručno povjerenstvo za procjenu utjecaja na okoliš za sustav javne odvodnje i uređaj za pročišćavanja otpadnih voda - aglomeracije Pula Sjever imenovano je Odlukom od 4. srpnja 2016. godine (KLASA: UP/I-351-03/16-02/55; URBROJ: 517-06-2-1-2-16-7).</p> <p>U Savjetodavno stručno povjerenstvo su imenovani predstavnici sljedećih tijela nadležnih za pojedine sastavnice i opterećenja okoliša:</p> <p>Ministarstvo zaštite okoliša i prirode</p> <ul style="list-style-type: none"> - okoliš - priroda - otpad <p>Istarska županija</p> <ul style="list-style-type: none"> - prostorno planiranje <p>Zavod za javno zdravstvo Istarske županije</p> <ul style="list-style-type: none"> - zdravstvena ekologija <p>Institut Ruđer Bošković</p> <ul style="list-style-type: none"> - more <p>Hrvatske vode</p> <ul style="list-style-type: none"> - zaštita voda <p>Grad Vodnjan</p> <p>Tijekom rada Savjetodavno stručno povjerenstvo očitovale se prije upućivanja Studije o utjecaju na okoliš na javni uvid na kvalitetu informacija odnosno na cjelovitost i stručnu utemeljenost Studije, a poslije javne rasprave Savjetodavno stručno povjerenstvo je donijelo mišljenje da je predmetni zahtjev prihvatljiv za okoliš uz primjenu mjera zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša.</p>
<p>Čl. 6.2. Javnost se obavješćuje o sljedećim podacima, putem javnih obavijesti ili drugih primjerenih sredstava, kao što su elektronički mediji ako su dostupni, u ranoj fazi postupaka donošenja odluka o okolišu iz članka 2. stavka 2., a najkasnije čim se informacije mogu razumno dostaviti:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) zahtjevu za odobrenje za provedbu projekta; (b) činjenici da projekt podliježe postupku procjene utjecaja na okoliš i prema potrebi činjenici da se primjenjuje članak 7.; (c) pojedinostima o nadležnim tijelima koja su odgovorna za donošenje odluke, tijelima od kojih se mogu dobiti relevantne informacije, tijelima kojima se mogu uputiti primjedbe i pitanja, te pojedinosti o vremenskim ograničenjima za slanje primjedbi i pitanja; 	<p>(a), (b), (c) Na internetskim stranicama Ministarstva 23. travnja 2018. godine objavljena je informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš (KLASA: UP/I-351-03/18-08/46; URBROJ: 517-06-2-1-1-18-3 od 16. travnja 2018. godine) i Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš (KLASA: UP/I-351-03/20-09/112; URBROJ: 517-03-1-2-20-2 od 16. travnja 2020. godine).</p> <p>U informaciji je navedeno sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> - tijelo nadležno za provedbu postupka - pravni temelj za vođenje postupka - nositelj zahvata - lokacija zahvata - sažeti opis zahvata - sažeti opis postupka - nadležna tijela i pravne osobe s javnim ovlastima – sudionici u postupku - način očitovanja javnosti na informaciju

<p>(d) vrsti mogućih odluka ili, ako postoji, nacrtu odluke;</p> <p>(e) naznaci dostupnosti informacija koje se prikupljaju na temelju članka 5.;</p> <p>(f) naznaci vremena, mjesta i načina kako će informacije biti dostupne;</p> <p>(g) pojedinostima o postupcima sudjelovanja javnosti utvrđenima u skladu sa stavkom 5. ovog članka.</p>	<p>- način informiranja javnosti i zainteresirane javnosti o ishodu postupka</p> <p>(d) N/A</p> <p>(e), (f), (g) Odluka o upućivanju Studije na javnu raspravu donesena je nakon 2. sjednice Savjetodavnog stručnog povjerenstva održane 2. studenoga 2016. godine i dostavljena koordinatorskom tijelu javne rasprave u Istarsku županiju sa zamolbom za pravnu pomoć glede obavještanja tijela jedinica lokalne samouprave o provođenju javne rasprave. Slijedom navedenog, obavijest o provedbi javne rasprave objavljena je u dnevnom tisku „Glas Istre“ te na internetskim stranicama i objavnim pločama Istarske županije, objavnim pločama Grada Vodnjana, Grada Pule i Općine Fažana.</p> <p>Za vrijeme trajanja javne rasprave javnosti je bio omogućen uvid u Studiju u prostorijama Istarske županije, Grada Vodnjana, Grada Pule, Mjesnom odboru Štinjan i Općini Fažana od 30. prosinca 2016. godine do 30. siječnja 2017. godine. U sklopu javne rasprave održano je javno izlaganje 17. siječnja 2017. godine u prostorijama Grada Vodnjana.</p>
<p>Čl. 6.3. Države članice moraju osigurati da sljedeće informacije budu dostupne zainteresiranoj javnosti u razumnom roku:</p> <p>(a) sve informacije koje se prikupljaju na temelju članka 5.;</p> <p>(b) u skladu s nacionalnim zakonodavstvom, glavna izvješća i savjeti izdani nadležnom tijelu ili tijelima u trenutku kada se zainteresirana javnost obavješćuje u skladu sa stavkom 2. ovog članka;</p> <p>(c) u skladu s odredbama Direktive 2003/4/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 28. siječnja 2003. o pristupu javnosti informacijama o okolišu (6), ostale informacije osim onih iz stavka 2. ovog članka koje su važne za odluku u skladu s člankom 8. ove Direktive i koje postaju dostupne nakon što se zainteresirana javnost obavijesti u skladu sa stavkom 2. ovog članka.</p>	<p>a) Nositelj zahvata nije zatražio utvrđivanje sadržaja Studije utjecaja na okoliš.</p> <p>(b) U tiskanom obliku cjelovita Studija i sažetak Studije bili su dostupni javnosti u prostorijama Istarske županije, Grada Vodnjana, Grada Pule, Mjesnom odboru Štinjan i Općini Fažana.</p> <p>(c) Tijekom javnog uvida nisu zaprimljene primjedbe, prijedlozi ili mišljenja javnosti i zainteresirane javnosti.</p>
<p>Čl. 11.3. Države članice utvrđuju dovoljan interes i povredu prava u skladu s ciljem da se zainteresiranoj javnosti omogućiti pristup pravosuđu. U tu svrhu, interes bilo koje nevladine organizacije koja ispunjava uvjete iz</p>	<p>Člankom 168. st. 2. Zakona o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) određeno je da udruga civilnog društva iz članka 167. stavka 2. Zakona ima pravo osporavati odgovarajući upravni akt tijela javne vlasti, za koji je ovim Zakonom,</p>

<p>članka 1. stavka 2. smatra se dovoljnim u smislu točke (a) stavka 1. ovog članka. Također se smatra da takve organizacije posjeduju prava koja je moguće narušiti u smislu točke (b) stavka 1. ovog članka.</p>	<p>odnosno posebnim zakonom predviđena mogućnost podnošenja žalbe odnosno tužbe, te izjaviti žalbu Ministarstvu, odnosno podnijeti tužbu nadležnom sudu u skladu sa Zakonom i posebnim zakonom, a radi osporavanja zakonitosti akata, radnji ili propusta. Javnost je o vrsti odluke informirana objavom Rješenja donesenog povodom predmetnog zahtjeva (KLASA: UP/I 351-03/16-02/55; URBROJ: 517-06-2-1-2-17-22 od 6. travnja 2017. godine), Rješenja (KLASA: UP/I-351-03/18-08/46; URBROJ: 517-06-2-1-1-18-12 29. svibnja 2018. godina) i Rješenja (KLASA: UP/I-351-03/20-09/112; URBROJ: 517-03-1-2-20-11 od 22. svibnja 2020. godine) na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja. Na temelju navedenih odredaba Zakona, udruge civilnog društva imaju bez dokazivanja interesa pravo osporavanja rješenja. Uputa o pravnom lijeku sastavni je dio Rješenja.</p>
<p>Prilog I 13. <i>Pročišćivači otpadnih voda kapaciteta preko 150 000 populacijskog ekvivalenta kako je utvrđeno u članku 2. točki 6. Direktive Vijeća 91/271/EEZ od 21. svibnja 1991. o obradi komunalnih otpadnih voda (4).</i></p>	<p>N/A</p>
<p>Prilog II 11. OSTALI PROJEKTI (c) <i>Pročišćivači otpadnih voda (projekti koji nisu uključeni u Prilog I.)</i> 13.(a) <i>Svaka izmjena ili proširenje projekata iz Priloga I. ili ovog Priloga, već odobrena, izvršena ili u postupku izvršenja, koja bi mogla imati značajne štetne učinke na okoliš</i></p>	<p>Prilog I. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (NN 61/14) točka 32. <i>Postrojenja za obradu otpadnih voda kapaciteta 50 000 ES (ekvivalent stanovnika) i više s pripadajućim sustavom odvodnje</i> Prilog II. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (NN 61/14 i 3/17) točka 13. <i>Izmjena zahvata iz Priloga I. i II. koja bi mogla imati značajan negativan utjecaj na okoliš...Priloga II. Uredbe</i></p>

Slijedom navedenog, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, kao nadležno tijelo za provedbu postupaka procjene utjecaja na okoliš i ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš za sustav javne odvodnje i uređaj za pročišćavanja otpadnih voda - aglomeracije Pula Sjever potvrđuje da su ispunjeni zahtjevi Direktive 2011/92/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (kodifikacija) i Direktive 2014/52/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. godine o izmjeni Direktive 2011/92/EU o procjeni utjecaja određenih javnih i privatnih projekata na okoliš.

